

Государственное казенное общеобразовательное учреждение
Свердловской области «Кировградская школа-интернат, реализующая
адаптированные основные общеобразовательные программы»

Методические рекомендации
по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов
в ГКОУ СО «Кировградская школа-интернат»

1. Введение

Методические рекомендации по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов (далее – Методические рекомендации) разработаны во исполнение пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 февраля 2016 года по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 26 января 2016 года.

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности и своевременному принятию мер, направленных на урегулирование возникшего конфликта интересов.

Методические рекомендации не представляют собой исчерпывающий перечень мер, направленных на выявление конфликта интересов, и не ограничивают ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в принятии иных форм и методов выявления конфликта интересов.

В основу работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов положены следующие принципы:

обязательность раскрытия сведений о реальном или возможном конфликте интересов;

индивидуальное рассмотрение по каждому факту, содержащему признаки конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности, и своевременное принятие мер, направленных на урегулирование возникшего конфликта интересов;

конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;

соблюдение баланса интересов государственных (муниципальных) служащих при урегулировании конфликта интересов.

Основные понятия

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) гражданского (муниципального) служащего (лица, замещающего государственную (муниципальную) должность) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

часть 1 статьи 10
Федерального закона от
25.12.2008 № 273-ФЗ «О
противодействии коррупции».

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) гражданским (муниципальным) служащим (лицом, замещающим государственную (муниципальную) должность) и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами, а также гражданами или организациями, с которыми он и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

часть 2 статьи 10
Федерального закона от
25.12.2008 № 273-ФЗ «О
противодействии коррупции».

2. Мероприятия по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов

В целях выявления фактов, содержащих признаки конфликта интересов, рекомендуется:

✓ систематически проводить анализ сведений¹, представляемых государственным (муниципальным) служащим при поступлении и прохождении государственной (муниципальной) службы на наличие фактов, содержащих признаки конфликта интересов, в том числе, касающихся:

организаций, в которых государственный (муниципальный) служащий осуществляет или осуществлял иную оплачиваемую работу;

организаций, в которых государственный (муниципальный) служащий осуществлял трудовую деятельность до поступления на государственную гражданскую (муниципальную) службу;

организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность лица, состоящие с государственным (муниципальным) служащим в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), граждане, с которыми гражданский (муниципальный) служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

организаций, ценными бумагами (долями, паями, и т.п.) которых владеет государственный (муниципальный) служащий и члены его семьи;

доверительных управляющих, которым в установленном порядке переданы в доверительное управление ценные бумаги, принадлежащие государственному (муниципальному) служащему.

¹Документы, подлежащие анализу в целях выявления фактов, содержащих признаки конфликта интересов:

■ раздел 11 анкеты, форма которой утверждена распоряжением Правительства РФ от 26 мая 2005 года № 667-р (организации, в которых работал государственный (муниципальный) служащий до поступления на гражданскую службу);

■ раздел 13 анкеты, форма которой утверждена распоряжением Правительства РФ от 26 мая 2005 года № 667-р (родители, братья, сестры, дети, супруги (в том числе бывшие) и места их работы);

■ титульный лист и пункт 6 раздела 1 справки о доходах супругов (место работы супруга(и));

■ пункты 2, 3, 6 раздела 1 справки о доходах (организации, в которых государственный (муниципальный) служащий осуществлял иную оплачиваемую деятельность);

■ разделы 5.1 и 5.2 справок о доходах служащего, его супруги (супруга) и детей (организации, ценными бумагами (долями, паями) которых владеют государственный (муниципальный) служащий и члены его семьи)

■ Анкета, предусмотренная Методическими рекомендациями.

3. Примеры ситуации возникновения конфликта

Можно выделить ряд ключевых ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.

Среди них:

- *Выполнение отдельных функций государственного или муниципального управления, а также осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного (муниципального) служащего*

Пример: Руководителем территориального федерального органа государственной власти было рассмотрено несколько дел об административных правонарушениях в области связи и информации, совершенных ее супругом, который являлся руководителем направления республиканского филиала одного из крупнейших сотовых операторов России. В нарушение закона мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов чиновница не приняла и, имея личную заинтересованность в разрешении данных дел, самоотвод не заявила. В итоге по каждому из дел назначила нарушителю минимальные наказания в виде предупреждений. По требованию органов прокуратуры чиновница была уволена в связи с утратой доверия.

Пример: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют или собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления. Представителем нанимателя принято решение отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, в которой государственный служащий или его родственники выполняют иную оплачиваемую работу.

Пример: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом государственный служащий осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления. Государственный служащий отстранен от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, получающей платные услуги.

Пример: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняет оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с иной организацией, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления. Государственный служащий отстранен от исполнения

✓ ежегодно проводить анкетирование служащих по прилагаемой форме согласно Приложению к Методическим рекомендациям;

✓ при установлении фактов, содержащих признаки конфликта интересов проверить наличие соответствующего уведомления государственного (муниципального) служащего о возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

✓ систематически и своевременно рассматривать вопрос об актуализации дополнении перечней должностей, при замещении которых государственные (муниципальные) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

✓ осуществлять анализ общедоступной информации, размещенной государственным - (муниципальным) служащим в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Особое внимание необходимо уделять опубликованным постам и следующим разделам в социальных сетях: «друзья», «группы, сообщества»;

✓ рекомендуется использование специализированного программного продукта, позволяющего осуществлять поиск взаимосвязей государственного (муниципального) служащего с любыми физическими и юридическими лицами.

По выявленным фактам, содержащим признаки конфликта интересов, следует проводить соответствующие проверки, материалы проверок рассматривать на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с действующим законодательством.

• *Заключение государственных или муниципальных контрактов на выполнение работ или оказание услуг с исполнителями, являющимися родственниками или иными близкими лицами служащего.*

Пример: После вмешательства прокуратуры по утрате доверия освобожден от должности заместитель главы администрации муниципального образования, который не принял мер к урегулированию конфликта интересов в связи с участием в качестве заместителя председателя контрактной службы в проведении аукциона на ремонт водозаборной скважины, победителем которого был признан его родной брат - директор общества с ограниченной ответственностью.

• *Предоставление со стороны служащего аффилированным лицам государственных или муниципальных услуг, грантов, субсидий из средств соответствующих бюджетов, выделение земельных участков для строительства объектов недвижимости и распределении иных ограниченных ресурсов.*

Пример: Гражданин путем предоставления в подразделение органа государственной власти документов получил как индивидуальный предприниматель государственную поддержку (грант) в сумме 300 тыс. рублей на развитие предпринимательской деятельности. Как установлено в ходе расследования уголовного дела (возбужденного по ч. 3-ст. 159 УК РФ по факту мошенничества), предпринимательскую деятельность он не осуществлял, в уполномоченный орган представил фиктивные договоры по ремонту автомобилей муниципального бюджетного учреждения. Выяснилось, что данные фиктивные договоры были подписаны по указанию начальника подразделения органа государственной власти, в который гражданин представил документы, которая являлась матерью указанного индивидуального предпринимателя. После вмешательства прокурора чиновница уволена с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

Пример: Прокуратурой выявлен конфликт интересов в деятельности главы муниципального района, повлекший злоупотребление служебным положением в целях получения выгоды в виде имущественных прав для своего сына. В нарушение требований земельного законодательства, предусматривающего порядок организации и проведения торгов по продаже земельных участков, глава района, действуя из корыстных целей, заключил договор купли-продажи земельного участка по выкупной цене чуть более 100 тыс. руб. со своим сыном, в результате чего земельный участок стоимостью не менее 700 тыс. руб. выбыл из распоряжения муниципального образования. По материалам прокурорской проверки в отношении чиновника возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 285 УК РФ, судом он отстранен от занимаемой должности.

должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, являющейся материнской, дочерней или иным образом аффилированной с той организацией, в которой государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу.

Пример: Государственный служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность. При этом государственный служащий не предпринимает мер по урегулированию конфликта интересов и не отказывается от личной заинтересованности. Государственный служащий уволен.

- *Нахождение родственников и иных близких лиц в служебной зависимости от должностного лица, неправомерное назначение их на должности, выплата им вознаграждений, принятие иных необоснованных решений кадрового характера.*

Пример: Главой администрации муниципального образования на должность руководителя одного из муниципальных унитарных предприятий принят тесть (отец супруги), которому главой органа местного самоуправления установлены оклад, размер стимулирующих и иных выплат, включая премии. По результатам проверки и заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов глава администрации привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора, его родственник - директор МУП уволен.

Пример: Начальник управления Департамента вносит предложения Директору Департамента о размере денежного поощрения по итогам работы за квартал в отношении своего подчиненного (консультанта отдела), который одновременно связан с ним гражданско-правовыми отношениями (оформлен договор займа). Ситуация возможного конфликта интересов рассмотрена на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. По решению Директора Департамента формирование предложений о размере денежного поощрения по итогам работы за квартал государственных гражданских служащих Департамента будет осуществляться коллегиально.

- *Участие должностных лиц в коммерческих организациях, в отношении которых осуществляется контрольная или надзорная деятельность.*

Пример: По представлению прокуратуры уволена в связи с утратой доверия начальник управления по делам наружной рекламы администрации города в связи с наличием у нее конфликта интересов, связанного с участием в коммерческих организациях, осуществляющих деятельность в сфере рекламы.

• *Заключение государственных или муниципальных контрактов на выполнение работ или оказание услуг с исполнителями, являющимися родственниками или иными близкими лицами служащего.*

Пример: После вмешательства прокуратуры по утрате доверия освобожден от должности заместитель главы администрации муниципального образования, который не принял мер к урегулированию конфликта интересов в связи с участием в качестве заместителя председателя контрактной службы в проведении аукциона на ремонт водозаборной скважины, победителем которого был признан его родной брат - директор общества с ограниченной ответственностью.

• *Предоставление со стороны служащего аффилированным лицам государственных или муниципальных услуг, грантов, субсидий из средств соответствующих бюджетов, выделение земельных участков для строительства объектов недвижимости и распределения иных ограниченных ресурсов.*

Пример: Гражданин путем предоставления в подразделение органа государственной власти документов получил как индивидуальный предприниматель государственную поддержку (грант) в сумме 300 тыс. рублей на развитие предпринимательской деятельности. Как установлено в ходе расследования уголовного дела (возбужденного по ч. 3 ст. 159 УК РФ по факту мошенничества), предпринимательскую деятельность он не осуществлял, в уполномоченный орган представил фиктивные договоры по ремонту автомобилей муниципального бюджетного учреждения. Выяснилось, что данные фиктивные договоры были подписаны по указанию начальника подразделения органа государственной власти, в который гражданин представил документы, которая являлась матерью указанного индивидуального предпринимателя. После вмешательства прокурора чиновница уволена с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

Пример: Прокуратурой выявлен конфликт интересов в деятельности главы муниципального района, повлекший злоупотребление служебным положением в целях получения выгоды в виде имущественных прав для своего сына. В нарушение требований земельного законодательства, предусматривающего порядок организации и проведения торгов по продаже земельных участков, глава района, действуя из корыстных целей, заключил договор купли-продажи земельного участка по выкупной цене чуть более 100 тыс. руб. со своим сыном, в результате чего земельный участок стоимостью не менее 700 тыс. руб. выбыл из распоряжения муниципального образования. По материалам прокурорской проверки в отношении чиновника возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 285 УК РФ, судом он отстранен от занимаемой должности.

• Владение служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций).

Пример: Руководитель исполнительного органа государственной власти одного из субъектов Российской Федерации и его заместитель на протяжении нескольких лет принимали решения об использовании бюджетных средств в интересах связанных с ними коммерческих структур. При этом они не указали сведения о вхождении себя и членов своих семей в состав учредителей и владельцев долей в уставных капиталах этих организаций, а также не приняли мер к урегулированию конфликта интересов. По результатам рассмотрения представления прокурора должностные лица уволены губернатором области в связи с утратой доверия.

Пример: Начальник управления Департамента формирует предложения по инвестированию бюджетных средств в объекты капитального строительства. Потенциальным объектом инвестиций является организация, часть ценных бумаг которой принадлежат Начальнику управления Департамента. Ситуация возможного возникновения конфликта интересов рассмотрена на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия). По итогам заседания комиссии принято решение отстранить Начальника управления от принятия решения, которое является предметом конфликта интересов, а также ему рекомендовано продать имеющиеся ценные бумаги.

Пример: Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.). Государственный служащий отстранен от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).

• Конфликт интересов, связанный с получением подарков и услуг

Пример: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления. Государственный служащий отстранен от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, от которых был получен подарок. При этом государственному служащему предложено вернуть соответствующий подарок или компенсировать его стоимость.

- **Конфликт интересов, связанный с взаимодействием с бывшим работодателем и трудоустройством после увольнения с государственной службы**

Пример: Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу. Государственный служащий уведомил представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о факте предыдущей работы в данной организации и о возможности возникновения конфликтной ситуации (далее - уведомление). Уведомление рассмотрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Комиссией принято решение о том, что при исполнении государственным служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует.

Пример: Бывший государственный служащий планирует трудоустроиться в коммерческую организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления в период прохождения государственной гражданской службы. В орган государственной власти поступило уведомление от коммерческой организации, куда трудоустраивается бывший государственный служащий. Проведена проверка соблюдения гражданином требований статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Материалы проверки и уведомление рассмотрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. По итогам рассмотрения уведомления комиссией установлено, что замещение бывшим служащим на условиях трудового договора должности в коммерческой организации нарушают требования статьи 12 Федерального закона 273-ФЗ о чем представитель нанимателя проинформировал органы прокуратуры и уведомившую организацию.

Анализ типичных ситуаций возникновения конфликта интересов показывает, что во всех случаях конфликт интересов обусловлен определенными действиями (бездействием) чиновников в отношении аффилированных к ним лиц как физических,

так и юридических. В основном выявленные факты связаны с возможностью оказания преференций себе и близким родственникам.